

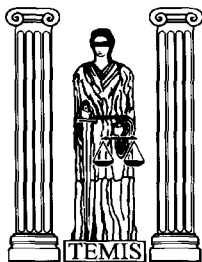
MAURICIO A. PLAZAS VEGA

Profesor de Derecho de la Hacienda Pública  
en el Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario.

# DERECHO DE LA HACIENDA PÚBLICA Y DERECHO TRIBUTARIO

TOMO I

Ideas políticas y hacienda pública.  
Derecho del gasto público y Derecho presupuestario



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2006

# ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Nota de agradecimiento .....	IX
Nota del autor .....	XI
Prólogo .....	XXI

## LIBRO PRIMERO

### IDEAS POLÍTICAS Y HACIENDA PÚBLICA

#### PARTE PRIMERA

#### LA HACIENDA LIBERAL

##### CAPÍTULO I

##### APRECIACIONES PRELIMINARES. EL LIBERALISMO Y LAS FINANZAS PÚBLICAS

Una introducción necesaria: la vigencia de las ideas políticas y de las ideologías	3
Etapas de la hacienda liberal .....	7

##### CAPÍTULO II

##### LA CLASIFICACIÓN DEL LIBERALISMO SEGÚN SU EVOLUCIÓN

I. El liberalismo filosófico .....	10
II. El liberalismo político .....	17
1. El absolutismo como doctrina del príncipe providencial y único soberano .....	17
2. La crítica del absolutismo por el liberalismo político: crisis de la monarquía y pensamiento liberal .....	19
A) Derechos fundamentales y separación de poderes. El constitucionalismo y la doctrina liberal .....	20

B) Aspectos tributarios de la doctrina liberal: el principio de legalidad de los tributos y la votación parlamentaria del presupuesto .....	26
a) Libertad y tributación .....	26
b) Igualdad y tributación .....	29
c) Fraternidad y tributación .....	31
III. El liberalismo religioso .....	31
IV. El liberalismo económico .....	34

## PARTE SEGUNDA

### FASES O ETAPAS DEL LIBERALISMO

#### CAPÍTULO I

#### EL LIBERALISMO CLÁSICO U OPTIMISTA

I. Antecedentes del liberalismo de la escuela clásica .....	40
1. El racionalismo filosófico .....	40
2. El mercantilismo .....	41
3. Los pioneros del liberalismo económico: los liberales que precedieron a Smith y la fisiocracia .....	44
4. La revolución industrial .....	45
II. El liberalismo optimista de los clásicos. Los principios smithianos de los tributos .....	50
1. Aspectos generales del pensamiento smithiano .....	50
2. Planteamientos tributarios de Adam Smith. Los principios clásicos de la imposición .....	54

#### CAPÍTULO II

#### EL LIBERALISMO MODERNO

#### SECCIÓN I. LA CONCEPCIÓN MARGINALISTA 58

#### SECCIÓN II. JOHN MAYNARD KEYNES O LA REVOLUCIÓN DE LA MACROECONOMÍA

1. El legado de Lord Keynes .....	63
2. Aspectos tributarios del Estado keynesiano de bienestar .....	73

CAPÍTULO III

EL NEOLIBERALISMO

	PÁG.
<b>SECCIÓN I. INTRODUCCIÓN. LA CRÍTICA DEL ESTADO PROVIDENCIA.</b>	
UNA CARACTERÍSTICA DEL PENSAMIENTO POSKEYNESIANO DE LA QUE PARTICIPA EL NEOLIBERALISMO	78
<b>SECCIÓN II. EL PENSAMIENTO NEOLIBERAL</b>	
<b>§ 1. Izquierda, derecha y neoliberalismo</b>	
I. Derecha y neoliberalismo .....	84
II. Izquierda y neoliberalismo .....	88
III. El neoliberalismo: ni a la derecha ni a la izquierda .....	89
<b>§ 2. La concepción neoliberal</b>	
I. Aspectos generales. Versiones y escuelas del neoliberalismo .....	90
II. Aspectos filosófico-políticos del neoliberalismo .....	96
1. Crítica neoliberal al Estado interventor: el papel de burócratas e intelectuales. Los planteamientos de Popper y de von Mises .....	98
2. Libertad, individualismo, responsabilidad e igualdad de derechos como principales objetivos de los neoliberales .....	102
A) El verdadero individualismo .....	102
B) La responsabilidad individual .....	108
C) Igualdad de oportunidades e igualdad de derechos. La injusticia de los privilegios .....	111
3. Crítica del historicismo y del determinismo premonitorio del futuro ...	112
<b>§ 3. Planteamientos económicos del neoliberalismo</b>	
I. El neoliberalismo y la “nueva economía de mercado”. La solución liberal en contraste con la planificación socialista y el sistema de economía mixta	113
II. Principales planteamientos económicos del neoliberalismo .....	121
1. Principios rectores de la interacción de los hombres en el mercado: libertad, individualismo y responsabilidad .....	121
2. El papel preponderante del mercado .....	122
3. El ofertismo: de la “propensión marginal a consumir” al estímulo de la oferta .....	123
4. El marginalismo y la teoría subjetiva del valor .....	126

5. La importancia de la moneda circulante. Crítica al desorden monetario y propuestas de retorno al patrón oro o de privatización de la emisión de moneda. La inflación como tema de especial interés para el neoliberalismo .....	127
A) El papel de la moneda circulante y el desorden monetario .....	127
B) La inflación como principal preocupación de los neoliberales .....	128
6. Protección de la libre competencia: eliminación de los privilegios .....	131
7. Eliminación o reducción sustancial de las barreras arancelarias en beneficio de la libertad en el comercio internacional .....	132
8. La soberanía del consumidor: el dictamen inapelable de la demanda ...	133

#### § 4. Planteamientos tributarios del neoliberalismo

I. El principio del beneficio y los “impuestos reservados” .....	135
II. El impuesto negativo sobre la renta como instrumento fundamental de la “libertad de elegir” .....	136
III. Revisar la estructura del impuesto sobre la renta. Crítica del impuesto sobre la renta con alcuotas progresivas y propuesta de la “tarifa única” y de la eliminación de la “doble tributación” de sociedades y socios .....	137
IV. Acoger los impuestos al gasto y a capitales ociosos como tributos de mayor importancia .....	140
V. Defender, de modo irrestricto, el “principio de reserva de ley” de los tributos .....	141
VI. Respalda la descentralización fiscal como condición para la responsabilidad individual, la libertad y la eficiencia .....	141
VII. Eliminar el arancel por ser contrario a la “libre competencia” y a la “soberanía del consumidor” .....	142
VIII. Reducir los tributos como consecuencia o como mecanismo de o para la reducción del Estado .....	143

### CAPÍTULO IV

#### NEOINTERVENCIONISMO, NEOPROTECCIONISMO Y SOCIALDEMOCRACIA. EL DEBATE SOBRE LA GLOBALIZACIÓN

1. El “neointervencionismo”: de la Escuela de Chicago al Instituto Tecnológico de Massachussets .....	146
2. La tercera vía y la socialdemocracia .....	148
3. Una nueva “ética económica”: la “pobreza”, la “inversión social” y el “multiculturalismo” .....	150
4. La equidad en la globalización .....	154
5. El neoproteccionismo .....	162

## CAPÍTULO V

**LATINOAMÉRICA:  
DEL ESTRUCTURALISMO CEPALINO  
AL NEOESTRUCTURALISMO POSKEYNESIANO**

**SECCIÓN I. EL ESTRUCTURALISMO**

	PÁG.
I. Principales planteamientos del estructuralismo .....	170
1. Crítica de la teoría neoclásica de las “ventajas comparativas” .....	170
2. Relativismo del paradigma tradicional: la concepción neoclásica de la “división internacional del trabajo” (DIT) no tiene en cuenta el desequilibrio del sector externo que caracteriza a los países periféricos .....	171
3. Crítica al monetarismo y a los planteamientos del Fondo Monetario Internacional: la inflación en los países latinoamericanos tiene causas estructurales y no simplemente monetarias .....	172
II. El legado positivo del estructuralismo: la estrategia de la industrialización deliberada .....	173
1. Una política proteccionista en materia de comercio exterior .....	174
2. Un papel mesiánico del Estado y de la ley para la redistribución y el control de las actividades económicas .....	175
3. Un sistema de promoción de las exportaciones sustentado en el intervencionismo estatal .....	175
4. Un programa de inversiones públicas con infraestructura básica (vías de comunicación, servicios, etc.) .....	176
5. La orientación del crédito y la inversión productiva y la realización de cambios estructurales para fortalecer la economía interior .....	176
III. El legado negativo del estructuralismo: empresas ineficientes protegidas por el invernadero del Estado providencia .....	176

**SECCIÓN II. EL NEOLIBERALISMO LATINOAMERICANO**

1. La justicia social se logra mediante la igualdad en el punto de partida y no en el punto de llegada .....	183
2. La creación de riqueza es la estrategia ideal contra la pobreza y corresponde a los particulares y no al Estado .....	185
3. Orientación de la economía hacia el exterior .....	186
4. Una estrategia fiscal de estímulo a la inversión y no al consumo .....	187
5. Estímulo a la inversión extranjera como estrategia para reducir la deuda externa .....	189
6. La privatización como una estrategia eficaz para aumentar el ahorro público y reducir la acción del Estado .....	189
7. En el orden interno, la autonomía de las entidades territoriales .....	191

**SECCIÓN III. EL NEOESTRUCTURALISMO POSKEYNESIANO  
Y LA NUEVA IZQUIERDA LATINOAMERICANA**

	PÁG.
1. La crítica de los neoestructuralistas al estructuralismo y al monetarismo neoliberal .....	193
2. Las propuestas del neoestructuralismo .....	196
A) Los problemas endógenos de América Latina según los neoestructuralistas .....	197
B) Necesidad de la acción del Estado para impulsar una estructura productiva capaz de competir en el orden internacional .....	198
C) Las tareas que debe emprender el Estado para superar los males endógenos que afectan la estructura productiva latinoamericana .....	198
D) El replanteamiento del “Estado de economía mixta” como legado político del neoestructuralismo .....	199
3. La “nueva izquierda” en América Latina .....	202

CAPÍTULO VI

LAS IDEAS POLÍTICAS  
EN LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA DE 1991

1. El preámbulo de la Constitución .....	215
2. La Constitución de 1991 y el Estado providencia .....	218
3. El individualismo y la discrecionalidad del Estado en la Constitución de 1991 .....	222
4. Una conclusión necesaria: ¿la síntesis de los contrarios o el pluralismo ideológico? .....	231

CAPÍTULO VII

LAS NUEVAS TEORÍAS SOBRE EL CONTRATO POLÍTICO.  
LEGITIMIDAD, LEGALIDAD Y DERECHO

I. Los grandes temas de la política son de especial interés para el jurista. Las tres dimensiones del derecho .....	238
II. Flujos y reflujos del contractualismo. La indudable actualidad del “pacto social” y su proyección en Colombia .....	244
III. Los fines de las teorías sobre el pacto originario y la vigencia de las concepciones de Rousseau y de Kant .....	247
IV. El contrato originario: ¿un hecho o una idea de la razón? La crítica de las teorías contractualistas a partir de la reflexión jurídica y su precariedad ante la nueva visión del contrato .....	251
V. Las teorías neocontractualistas de John Rawls, James Buchanan y Robert Nozick .....	254
1. John Rawls: la “posición original” y el velo de ignorancia. La concepción de la justicia como equidad (“justice as fairness”) .....	254

	PÁG.
2. Robert Nozick: el Estado mínimo, los “justos títulos” y la desigualdad	263
3. James Buchanan: el contrato constitucional y la apreciación económica de la política .....	267
VI. A manera de epílogo .....	272

## LIBRO SEGUNDO

### NOCIONES GENERALES SOBRE DERECHO DE LA HACIENDA PÚBLICA, DERECHO DEL GASTO PÚBLICO Y DERECHO PRESUPUESTARIO

#### PARTE PRIMERA

#### NOCIONES GENERALES SOBRE DERECHO DE LA HACIENDA PÚBLICA

##### CAPÍTULO I

##### EL DERECHO DE LA HACIENDA PÚBLICA

I. Algunos términos básicos: las nociones de “fisco”, “hacienda pública” y “finanzas públicas” .....	279
1. “Fisco” y “erario”. Ciencia fiscal, derecho fiscal y política fiscal .....	279
2. Hacienda pública y finanzas públicas .....	281
A) La hacienda pública .....	281
B) Las finanzas públicas .....	284
II. El derecho de la hacienda pública .....	285
1. Un debate sin resolver: los términos “derecho financiero” y “derecho de la hacienda pública” .....	285
2. La autonomía del derecho de la hacienda pública .....	287
3. Definición del derecho de la hacienda pública .....	290
4. Subclasificación del derecho de la hacienda pública .....	290
A) El derecho presupuestario .....	290
B) El derecho monetario .....	292
C) El derecho tributario .....	297
D) El derecho de la deuda pública .....	299
E) El derecho cambiario .....	300
F) El derecho del gasto público .....	305

##### CAPÍTULO II

#### TEORÍAS SOBRE LA NATURALEZA DE LA HACIENDA PÚBLICA

I. Teorías sobre la naturaleza económica de la hacienda pública .....	306
1. La tesis del cambio .....	307

	PÁG.
2. La teoría del consumo improductivo del Estado .....	307
3. La teoría del gasto productivo del Estado .....	308
4. La teoría de la utilidad-valor .....	308
5. La gran cooperativa estatal de servicios .....	309
II. Teorías sobre la naturaleza sociológica de la hacienda pública .....	309
III. Teorías políticas sobre la naturaleza de la hacienda pública .....	310
IV. Tesis del “justo medio” sobre la naturaleza de las finanzas públicas .....	311

## PARTE SEGUNDA

### TEORÍA GENERAL DEL GASTO PÚBLICO. ALGUNOS COMENTARIOS SOBRE LA NORMATIVA COLOMBIANA

Nota preliminar .....	313
-----------------------	-----

#### CAPÍTULO I

#### GASTO PÚBLICO Y NECESIDADES 320

I. Necesidades privadas .....	316
II. Necesidades públicas .....	317
1. Necesidades esenciales o absolutas .....	317
2. Necesidades generales o relativas .....	318

#### CAPÍTULO II

#### DEFINICIÓN DE GASTO PÚBLICO

#### CAPÍTULO III

#### PRINCIPIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES DEL GASTO PÚBLICO

1. La finalidad y el alcance del gasto público no son temas exclusivos de la ciencia política y tienen fundamental importancia para la hacienda pública .....	325
2. Gastos del Estado y gastos del soberano .....	326
3. Los principios políticos y constitucionales del gasto público .....	329
A) El principio de reserva de ley del gasto público. La iniciativa legislativa en materia de gasto público “de inversión”. La recuperación del poder parlamentario a partir de la Constitución de 1991. La iniciativa gubernamental en materia de “gastos de funcionamiento”, aportes a empresas industriales y comerciales del Estado y participaciones y transferencias nacionales .....	331

	PÁG.
a) La reserva de ley del gasto público .....	332
b) La iniciativa de las ramas legislativa y ejecutiva del poder público en materia de gasto público .....	338
B) Otros principios del gasto público .....	347

CAPÍTULO IV

“HACIENDA CLÁSICA”, “HACIENDA MODERNA”  
Y “HACIENDA POSMODERNA”  
EN RELACIÓN CON EL GASTO PÚBLICO

I. La hacienda pública clásica .....	354
1. Noción exclusivamente “financiera” del gasto y del ingreso públicos ..	355
2. Preocupación por la justa distribución de las “cargas públicas” .....	356
3. A cada categoría de gastos correspondía una de ingresos .....	357
4. El gasto público debía ser neutro .....	357
5. La actividad financiera del Estado no era materia de una ciencia inde- pendiente y autónoma sino que hacía parte de la economía política .....	358
6. El presupuesto debía comprender un “equilibrio matemático” entre in- gresos y gastos .....	358
7. La vigencia anual del presupuesto .....	359
II. La hacienda pública moderna. Réplica a los principios clásicos .....	361
1. El gasto público no cumple una función exclusivamente financiera .....	362
2. Es prioritario el objetivo de la justicia en la tributación, pero su logro no solo depende de los ingresos públicos sino también del gasto .....	363
3. Las diversas clases de gastos deben ser financiadas con distintos tipos de recursos, pero no es viable aludir a “gastos ordinarios” y “gastos ex- traordinarios” con el mismo criterio de los clásicos .....	365
4. El gasto público no solo no es “neutro” en la práctica sino que puede y debe estar orientado a contribuir al desarrollo económico, la ocupación plena y la redistribución del ingreso (del “gasto neutro” de los clásicos al “gasto activo” de la hacienda moderna) .....	365
5. La actividad financiera del Estado deviene en ciencia autónoma e inde- pendiente .....	366
6. El ideal clásico del “equilibrio financiero” entre ingresos y gastos cedió su paso al objetivo, más ambicioso, del equilibrio de la economía en ge- neral .....	367
7. Los principios clásicos de la anualidad y de la unidad del presupuesto se reiteran, pero con la adición de nuevos planteamientos acordes con la necesidad de la “planeación”, el crecimiento del gasto público y la in- dudable dinámica de la gestión pública .....	368
III. La hacienda posmoderna. Del “gasto activo” de los modernos al “gasto eficiente” .....	370

CAPÍTULO V  
CLASIFICACIÓN DEL GASTO PÚBLICO

	PÁG.
I. Introducción .....	371
1. Propósitos generales de la clasificación .....	372
2. Gasto público, presupuesto y planes de desarrollo .....	374
II. De las diferentes clasificaciones de los gastos públicos .....	377
1. Clasificación de los gastos públicos desde el punto de vista de su correspondencia con el estado de normalidad o anormalidad al que corresponda la acción pública. Los gastos ordinarios y extraordinarios y su importancia decisiva en el ámbito de la hacienda clásica y solo relativa en las haciendas moderna y posmoderna .....	378
A) Gastos ordinarios .....	378
B) Gastos extraordinarios .....	379
2. Clasificación de los gastos públicos desde el punto de vista de las ideas políticas y financieras que les sirven de contexto. Gasto “neutro”, gasto “activo” y gasto “eficiente” .....	380
3. Clasificación de los gastos públicos desde el punto de vista de su incidencia económica. De la tradicional clasificación presupuestal colombiana en “gastos de funcionamiento” e “inversión” a la necesaria clasificación en “gastos corrientes” e “inversiones” .....	382
A) Las nociones de “gastos de funcionamiento”, “gastos de inversión” y “servicio de la deuda” .....	384
a) Los gastos de funcionamiento .....	384
b) Los “gastos de inversión” o “inversiones” .....	385
c) Los gastos por “servicio de la deuda” .....	385
B) Planteamientos sobre la necesaria modificación del actual régimen presupuestal colombiano de clasificación de los gastos públicos .....	386
4. Clasificación de los gastos públicos desde el punto de vista del sistema político al cual correspondan .....	387
5. Clasificación de los gastos públicos desde el punto de vista del principio de justicia .....	387
6. Clasificación de los gastos públicos en función del proceso completo o incompleto de recaudación y destino al cual se sometan. “Gastos en sentido estricto” y “gastos por beneficios tributarios” .....	389
7. Clasificación de los gastos públicos desde el punto de vista de la existencia de una contraprestación a favor del Estado. “Gastos de servicio” y “gastos de transferencia”. Las transferencias a las entidades territoriales según el Sistema General de Participaciones .....	393
A) Aspectos generales de los gastos de transferencia .....	393
B) Las transferencias intergubernamentales en Colombia. Del situado fiscal y la participación de los municipios en los ingresos corrientes de la nación al sistema general de participaciones .....	394
a) El ajuste fiscal de Colombia y el acuerdo extendido, de 1999, con el Fondo Monetario Internacional .....	400
b) Antecedentes del régimen de transferencias a las entidades territoriales. El “situado fiscal” y la “participación municipal” .....	401

**PARTE TERCERA**

**EL PRESUPUESTO**

**CAPÍTULO I**

**ASPECTOS IDEOLÓGICOS DEL PRESUPUESTO.  
DEFINICIÓN Y NATURALEZA JURÍDICA**

	PÁG.
<b>SECCIÓN I. ASPECTOS IDEOLÓGICOS PRELIMINARES</b>	431
<b>SECCIÓN II. DEFINICIÓN</b>	437
<b>SECCIÓN III. NATURALEZA JURÍDICA DEL PRESUPUESTO. CRÍTICA A LAS TEORÍAS TRADICIONALES QUE CALIFICAN A LA LEY DE PRESUPUESTO COMO UN “ACTO CONDICIÓN”, Y NO COMO “ACTO REGLA”, Y COMO “LEY EN SENTIDO FORMAL”. EL PRESUPUESTO PÚBLICO ES UN “ACTO ESTATAL DE CONDICIÓN” CON CONTENIDO NORMATIVO Y UNA LEY EN SENTIDO “MATERIAL” Y “FORMAL”</b>	
I. El presupuesto es una ley plena y no una simple “ley formal” .....	458
II. El presupuesto como “acto estatal de condición”, y no simple “acto administrativo de condición”, con contenido intrínseco y extrínseco de ley .....	470

**CAPÍTULO II**

**LOS PRINCIPIOS DEL SISTEMA PRESUPUESTAL  
Y SU APLICACIÓN EN COLOMBIA**

<b>SECCIÓN I. EL PRINCIPIO DE PLANIFICACIÓN</b>	
I. La “integralidad” del presupuesto y la planeación .....	490
II. Los sistemas de programación presupuestal y la planeación .....	493
1. Necesidad de los sistemas de programación en la hacienda posmoderna	493
2. Los sistemas de programación presupuestal .....	496
A) El presupuesto “de ejecución”, “por objetivos” o “por tareas” (“budget - performance”) .....	496
B) El presupuesto “por programas” (“planning”, “programming”, “budgeting system” “PPBS”) .....	497
a) Antecedentes .....	497
b) Nociones generales sobre el “presupuesto por programas” y las condiciones en que puede operar .....	498
C) El presupuesto “en base cero” (“PBC” o “Zero Base Budget”, “ZBB”) .....	504
a) El sistema PBC gira en torno a la planificación .....	506
b) El sistema PBC se concreta en la obligación de las unidades ejecutoras de gasto del país, de justificar y demostrar todas las apropiaciones que requieran .....	506

c) La justificación y explicación de todos los requerimientos de recursos, a cargo de las unidades ejecutoras de gasto, se logra mediante la conformación de “paquetes de decisión” .....	506
d) El organismo encargado del presupuesto fija las directrices generales de los “paquetes de decisión” y determina los gastos que, a la postre, hacen parte del proyecto de presupuesto sometido a la consideración del Parlamento .....	507
e) Las decisiones sobre los niveles de gasto y las actividades a emprenderse durante la vigencia presupuestal se toman, por lo general, con apoyo en la relación “costo-beneficio” .....	508

## SECCIÓN II. EL PRINCIPIO DE LA ANUALIDAD PRESUPUESTAL

1. La repetición o reconducción del presupuesto .....	515
2. Los créditos adicionales .....	517
3. Los presupuestos plurianuales .....	520
4. Las “reservas” presupuestales y el “rezago” .....	521
5. Las “cuentas por pagar” y las “vigencias futuras” .....	525
A) Las cuentas por pagar .....	525
B) Las “vigencias futuras” .....	526

## SECCIÓN III. EL PRINCIPIO DE “UNIVERSALIDAD”

I. La cobertura presupuestal en Colombia .....	535
1. Cobertura .....	535
A) Primer nivel .....	535
B) Segundo nivel .....	535
2. El sistema presupuestal .....	539
II. Excepciones a la regla de “universalidad” del presupuesto en Colombia ..	541
1. Los recursos y gastos de las empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta y el régimen especial de los establecimientos públicos .....	543
A) El presupuesto y los excedentes de las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta .....	543
B) El presupuesto y los excedentes de los establecimientos públicos ..	547
2. Las rentas parafiscales (llamadas “contribuciones parafiscales”) como excepción al principio de universalidad del presupuesto .....	548

## SECCIÓN IV. EL PRINCIPIO DE “UNIDAD DE CAJA” PRESUPUESTAL

I. La “caja común” como primera expresión del principio de “unidad de caja presupuestal”. La regla general de la “cuenta única nacional” y sus excepciones .....	554
1. Las “rentas parafiscales” (llamadas “contribuciones”) como excepción al principio de “unidad de caja” y al régimen de “cuenta única nacional” ..	558

	PÁG.
2. Los “fondos especiales” y el régimen de “cuenta única nacional” .....	559
3. El régimen presupuestal de los establecimientos públicos y la “cuenta única nacional” .....	567
II. La “no afectación de rentas” como expresión del principio de “unidad de caja presupuestal” .....	568
1. La noción de “rentas nacionales” e “ingresos corrientes” y la prohibición de su destinación específica .....	572
A) Los ingresos corrientes y las transferencias intergubernamentales .	572
B) La noción de “rentas nacionales” y el alcance de la prohibición de “rentas con destinación específica” prevista en el artículo 359 de la Constitución Política .....	579
2. Excepciones al principio de “unidad de caja” presupuestal que no están contempladas en el artículo 359 de la Constitución Política de Colombia	583
A) Las regalías por explotación del subsuelo nacional .....	584
a) La noción de las regalías .....	588
b) La finalidad y el destino de las regalías .....	591
c) Las regalías directas e indirectas como un derecho propio de las entidades territoriales .....	592
d) Las regalías y los impuestos .....	596
B) Los monopolios como arbitrio rentístico y con una finalidad de interés público o social. Las rentas de monopolio fiscal cumplen una función equivalente a la de los impuestos al consumo pero con destinación específica .....	604
a) Nociones generales sobre los monopolios estatales .....	609
b) Monopolios establecidos directamente por la Constitución .....	621
c) Los monopolios fiscales y el derecho comunitario o supranacional	625
d) Implicaciones tributarias de la existencia de monopolios como arbitrio rentístico establecido para los fines del Estado .....	628
C) Las rentas parafiscales .....	635
3. Excepciones al principio de “unidad de caja” presupuestal que están contempladas en el artículo 359 de la Carta Política. Comentarios sobre el “gasto social” .....	635
A) El gasto público social en la Constitución de 1991 .....	637
B) Gasto público social e “inversión social”. Alcances de la excepción a la regla general que prohíbe las “rentas con destinación específica”	638

**SECCIÓN V. EL CONTROVERTIDO PRINCIPIO DEL EQUILIBRIO  
PRESUPUESTAL Y EL DÉFICIT FISCAL**

I. Las ventajas del “déficit estratégico” y los problemas del “déficit estructural” .....	645
II. Noción de “déficit fiscal” .....	651
III. El presupuesto deficitario como estrategia para la disciplina hacendística. Comentarios sobre el artículo 347 de la Constitución Política de Colombia	653

**SECCIÓN VI. OTROS PRINCIPIOS PRESUPUESTALES**

	PÁG.
I. El principio de especialización .....	658
II. El principio de inembargabilidad .....	660
III. Los principios de coherencia macroeconómica y homeóstasis presupuestal	663
IV. El principio de homeóstasis presupuestal .....	664
Bibliografía .....	665
Índice de autores .....	685
Índice de disposiciones .....	693
Índice de materias .....	699